

Comune di Agerola

Città Metropolitana di Napoli

Agerola, 03 dicembre 2019

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER LE SCUOLE STATALI DELL'INFANZIA DEL TERRITORIO COMUNALE PER GLI ANNI SCOLASTICI 2019/2020, 2020/2021 E 2021/2022 - CIG: 803538624C

VERBALE DI GARA 3^ SEDUTA - pubblica -

L'anno duemiladiciannove addì tre del mese di dicembre, nella sede Comunale di Via Generale Narsete n. 7, si è riunita, **in seduta pubblica**, la Commissione di gara, come di seguito costituita ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, nominata con determinazione del Settore Affari Generali n. 146 del 30.10.2019:

- Presidente - Geom. Nicola Ferrara, Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Ambiente;
- Commissario - dott. Rocco Naclerio, istruttore direttivo contabile del Settore Finanziario;
- Commissario - rag. Salvatore Ruocco, istruttore amministrativo assegnato al Settore Lavori Pubblici e Ambiente;

Assiste con funzioni di segretario verbalizzante, sig.ra Emilia Cuomo dipendente del settore Affari Generali.

La Commissione si insedia alle ore 17,05 e dichiara aperta la seduta.

Sono altresì presenti nella sala ove si svolge la seduta di gara:

- il sig. Umberto Verdoliva, nato a Castellammare di Stabia (Na) il 25.09.1975, in qualità di legale rappresentante della ditta Ristorante LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. con sede legale in Pimonte (Na) alla via Municipio n. 12;
- il sig. Giovanni Cavociello nato a Pimonte (Na) l'08.06.1969;
- la sig.na Libera Parmentola, nata a Castellammare di Stabia (Na) il 31.03.1995, in qualità di Amministratore unico della ditta GLM Ristorazione srl, con sede legale in Castellammare di Stabia (Na) alla via Traversa Schito n. 33;

Premesso che:

- in data 31.10.2019 si è tenuta la prima seduta pubblica della Commissione di gara in oggetto;
- in data 05.11.2019, nel corso della seconda seduta pubblica convocata per il prosieguo delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa, la Commissione, avendo rilevato l'incompletezza/irregolarità formale di talune dichiarazioni rese da entrambi i concorrenti, ha disposto l'attivazione del procedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del Codice degli Appalti, inviando al RUP copia del relativo verbale;
- il RUP, con proprie richieste prot. 10398 e 10399 del 06.11.2019 inviate tramite la piattaforma Asmecom, ha invitato ambo i concorrenti a sanare le

1

incompletezze/irregolarità formali rilevate dalla Commissione, assegnando, per l'adempimento, il termine delle ore 12:00 del giorno 13 novembre 2019, e precisamente:

- ❖ con la nota prot. 10398 del 06.11.2019 ha richiesto al concorrente GLM RISTORAZIONE SRL di:
 - 1) integrare il DGUE mediante l'indicazione nella parte IV (Criteri di selezione) sotto la lettera A (Idoneità articolo 83, comma 1, lettera a) del Codice) dei dati relativi all'iscrizione dell'operatore nei registri della CCIAA per la specifica categoria oggetto dell'appalto;
 - 2) regolarizzare il modello A) "Dichiarazione sostitutiva ulteriori requisiti e condizioni per partecipare alla gara" mediante idonea segnatura delle relative caselle;

- ❖ con la nota prot. 10399 del 06.11.2019 ha richiesto al costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l." di:
 - 1) integrare il DGUE dell'operatore RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. mediante l'indicazione nella parte IV (Criteri di selezione) sotto la lettera A (Idoneità articolo 83, comma 1, lettera a) del Codice) dei dati relativi all'iscrizione dell'operatore nei registri della CCIAA per la specifica categoria oggetto dell'appalto;
 - 2) allegare alla cauzione provvisoria già prodotta, in conformità alle previsioni dell'art. 11.1 lettera e) del disciplinare di gara, il documento di riconoscimento dell'emittitore della polizza;
 - 3) chiarire con ulteriore dichiarazione se il raggruppamento a costituirsi è di tipo verticale ovvero orizzontale, essendosi rilevata contraddittorietà tra quanto riportato nelle istanze di partecipazione dei componenti il raggruppamento (raggruppamento verticale) e quanto contenuto nella dichiarazione di impegno dei medesimi a costituirsi in RTI (raggruppamento orizzontale);
 - 4) produrre ogni utile documentazione volta a consentire una valutazione più approfondita sulla regolarità dell'operatore GLOBAL SERVICE s.r.l. in merito a quanto risultante dall'annotazione riservata presente nel casellario informatico dell'ANAC e con esplicito riferimento a quanto all'uopo riportato nella dichiarazione aggiuntiva a firma del legale rappresentante Luisa Picardi.

Tanto premesso e rilevato, la Commissione procede ad esaminare la documentazione integrativa trasmessa dal concorrente "GLM Ristorazione srl" in sede di soccorso istruttorio, verificando la presenza dei seguenti documenti:

- DGUE integrato con l'indicazione nella parte IV (Criteri di selezione) sotto la lettera A (Idoneità articolo 83, comma 1, lettera a) del Codice) dei dati relativi all'iscrizione dell'operatore nei registri della CCIAA per la specifica categoria oggetto dell'appalto;
- modello A) "Dichiarazione sostitutiva ulteriori requisiti e condizioni per partecipare alla gara" regolarizzato mediante idonea segnatura delle relative caselle.

All'esito della verifica della documentazione acquisita, ne constata la regolarità.

Procede quindi ad esaminare la documentazione integrativa trasmessa dal costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l.", facendo rilevare quanto segue:

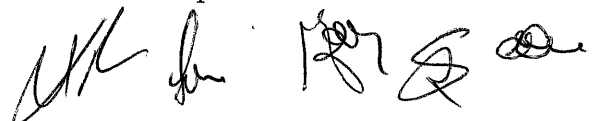
- la società "RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l.", mandataria del costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l." ha dichiarato di essere iscritta alla CCIAA per le attività oggetto dell'appalto, rimettendo allo scopo anche copia della relativa visura camerale;
- la cauzione provvisoria del RTI è stata integrata con la dichiarazione autocertificata del procuratore speciale della Groupama Ass.ni, sig. Gilberto Abbate, in uno al relativo documento di riconoscimento;
- con dichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000, la società "RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l.", mandataria del costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l." ha confermato il dato risultante dalle istanze di partecipazione dei componenti il raggruppamento, precisando che il raggruppamento temporaneo di impresa a costituirsi è tipo verticale;
- la società "GLOBAL SERVICE s.r.l.", mandante del costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l." ha prodotto una propria relazione in merito alle vicende che hanno dato origine e sono susseguite all'annotazione riservata nel casellario dell'ANAC, dando conto in maniera circostanziata dell'intervenuta archiviazione dei profili sanzionatori emersi innanzi all'ANAC, dell'assenza di effetti inibitori con valenza escludente automatica dell'annotazione ANAC e delle pronunce di accoglimento dei ricorsi giurisdizionali dalla stessa promossi per le relative contestazioni.

Dopo ampia disamina della documentazione prodotta in sede di soccorso istruttorio dal costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l.", la Commissione ritiene la documentazione acquisita regolare. In particolare, rileva che l'onere dichiarativo incombente sulla società "GLOBAL SERVICE s.r.l." può dirsi completamente assolto in ordine alla fattispecie che ha dato origine nei suoi riguardi all'iscrizione nel casellario ANAC. Della relazione prodotta dalla società "GLOBAL SERVICE s.r.l." viene data lettura.

A questo punto la Commissione si sofferma sulla richiesta avanzata dal concorrente "GLM Ristorazione srl" sia nel corso della precedente seduta di gara che nella successiva corrispondenza inoltrata all'Ente (vedasi nota prot. 10678/2019 come integrata con successiva prot. 10746/2019) tesa ad ottenere l'esclusione del costituendo "RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. - GLOBAL SERVICE s.r.l." per le motivazioni ivi riportate. Della richiesta di esclusione è data lettura in pubblico.

In esito alla richiesta ed a seguito di specifico esame ed approfondimento, la Commissione ritiene che non sussistono circostanze incidenti sulla affidabilità ed integrità del citato concorrente tali da derogare al principio del favor participationis, per le motivazioni che seguono:

- non può desumersi alcun effetto escludente e tantomeno una valutazione di inaffidabilità dell'operatore per non aver dichiarato precedenti esclusioni da analoghe gare per falsa attestazione di regolarità fiscale. Sulla materia, infatti, la Commissione ha avuto modo di constatare come recente e consolidata giurisprudenza amministrativa abbia ritenuto che i concorrenti alle procedure di gara non siano tenuti a dichiarare nelle successive gare alle quali partecipano le precedenti esclusioni comminate nei loro confronti per aver dichiarato circostanze non veritiere, perché la relativa causa di esclusione si riferirebbe - e si concluderebbe - esclusivamente all'interno della procedura di gara in cui è maturata. Tanto con il preciso obiettivo di

evitare una indefinita protrazione di efficacia “a strascico” di violazioni e/o circostanze che hanno già prodotto ed esaurito la propria efficacia escludente in precedenti gare (cfr., ex multis, Consiglio di Stato, sezione V, sentenza n. 06490/2019). In merito, inoltre, la Commissione ha avuto modo di rilevare che in un caso del tutto simile a quello che ci occupa, peraltro relativo ad analoghe contestazioni emerse nel corso di altra procedura di gara tra i medesimi operatori economici, il Consiglio di Stato, sez. V, con sentenza n. 00196/2019, ha ritenuto che l'onere dichiarativo del concorrente vale *“solo per le eventuali pendenze tributarie tuttora in atto e che dunque, anche nel caso in cui si volesse in ipotesi assimilare – quanto agli effetti pratici – l’omissione dichiarativa alla resa di una dichiarazione non veritiera, così come presupposto dalle appellanti, sarebbe stato comunque onere preciso di queste ultime allegare (e dimostrare) che al momento della dichiarazione stessa i precedenti obblighi tributari (che avevano giustificato l’esclusione dall’altra procedura di gara) non fossero ormai stati definitivamente assolti”*;

- non risultano iscritti nel casellario informatico dell’ANAC altri provvedimenti sanzionatori per precedenti esclusioni non dichiarate dal concorrente per i quali l’ANAC medesima abbia ravvisato dolo o colpa grave nel mendacio, ovvero comunque incidenti sulla integrità ed affidabilità dell’operatore; sul punto, il medesimo Consiglio di Stato, sez. V, con sentenza n. 00597/2019, ha chiarito che resta preclusa alle stazioni appaltanti *“la possibilità di valutare autonomamente ai fini escludenti la condotta di un concorrente il quale abbia prodotto false dichiarazioni o falsa documentazione nell’ambito di una precedente gara e non sia stato iscritto nel casellario informatico dell’Autorità”*;
- è infine da ritenersi ininfluente ai fini della valutazione sull’ammissione del costituendo “RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. – GLOBAL SERVICE s.r.l.” l’indicazione nel DGUE della mandataria del possesso di certificazioni di qualità ulteriori rispetto a quella necessaria per l’accesso alla gara, quali elementi di valutazione dell’offerta tecnica, trattandosi di criteri ai quali è associata l’assegnazione di un punteggio automatico, tale da non compromettere in questa specifica fase la par condicio tra i concorrenti.

Alla luce delle osservazioni che precedono, la Commissione dispone pertanto l’ammissione di entrambi i concorrenti alla successiva fase di valutazione dell’offerta tecnica.

Procede quindi all’apertura dell’offerta tecnica di entrambi i concorrenti ammessi, al solo fine di verificare il contenuto della documentazione e la correttezza formale della stessa, rinviando l’esame e la valutazione a successiva seduta riservata.

Aperta la cartella relativa all’offerta tecnica del concorrente GLM RISTORAZIONE SRL dà atto della presenza dei seguenti documenti:

OFFERTA TECNICA.pdf.p7m
DOCUMENTO DI RICONOSCIMENTO.pdf.p7m
ALLEGATO 5.pdf.p7m
ALLEGATO 4.pdf.p7m
ALLEGATO 3.pdf.p7m
ALLEGATO 2.pdf.p7m
ALLEGATO 1.pdf.p7m

Aperta la cartella relativa all’offerta tecnica del costituendo “RTI RISTORANTE LO SCOIATTOLO Soc. Coop. a.r.l. – GLOBAL SERVICE s.r.l.” dà atto della presenza dei seguenti documenti:

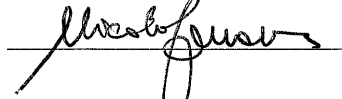
Definitivo Agerola_compressed.pdf
Cartella allegati Agerola che contiene
Allegato 10_compressed.pdf
Allegato 6_compressed.pdf
Allegato 1 - Distanza centro di cottura.pdf
Allegato 3_compressed.pdf
Allegato 5_compressed.pdf
Allegato 7.zip
Allegato 9.zip
Allegato 8.zip
Allegato 11.zip
CARTELLA Fogli viaggio - allegato 4
CARTELLA Allegato 2 - Attestati Enti Serviti

Il Presidente dichiara quindi chiusi i lavori della seduta pubblica alle ore 18,20 e aggiorna i lavori in seduta riservata per la valutazione delle offerte tecniche.


Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE
DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

Geom. Nicola Ferrara



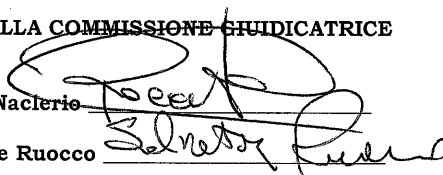
Il Segretario Verbalizzante
Sig.ra Emilia Cuomo



I MEMBRI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

dott. Rocco Naclerio

rag. Salvatore Ruocco



I Presenti

